

Số: 22/KL-UBND

Bắc Từ Liêm, ngày 20 tháng 4 năm 2020

KẾT LUẬN

**Nội dung tố cáo của công dân đối với Hội đồng bồi thường hỗ trợ
và tái định cư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền
sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn, quận Bắc Từ Liêm**

Ngày 21/8/2019, Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm có Quyết định số 4609/QĐ-UBND về việc thụ lý tố cáo đối với Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn, quận Bắc Từ Liêm;

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của các đơn vị có liên quan, xét Báo cáo số 31/BC-TTr ngày 19/02/2020 của Thanh tra Quận về kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân và các tài liệu, hồ sơ có liên quan; Chủ tịch UBND Quận kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. Kết quả xác minh.

1. Nội dung tố cáo 1: Tố cáo Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án không thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố và UBND Quận về việc tổ chức “lấy ý kiến nhân dân” trong việc lập kế hoạch sử dụng đất trước khi thực hiện dự án đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha.

*** Kết quả xác minh:**

Dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn, quận Bắc Từ Liêm, Hà Nội được Sở Quy hoạch – Kiến trúc thông tin địa điểm quy hoạch tại văn bản số 4835/QHKT-P1 ngày 10/11/2014; được UBND Thành phố cho phép thực hiện chuẩn bị đầu tư dự án tại Quyết định số 2120/QĐ-UBND ngày 12/5/2015.

Trên cơ sở chấp thuận của UBND Thành phố; Ngày 02/12/2015, UBND quận Bắc Từ Liêm có văn bản số 2338/UBND-TNMT chỉ đạo UBND các phường trên địa bàn Quận tổ chức hội nghị lấy ý kiến trực tiếp của nhân dân về nội dung Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm, trong đó, có dự án đầu tư Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha tại phường Phú Diễn.

Ngày 12/12/2015, UBND phường Phú Diễn có văn bản số 1077/UBND về việc lấy ý kiến đóng góp của nhân dân về Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 tại phường Phú Diễn. Tại văn bản thể hiện UBND phường Phú Diễn đã triển khai lấy ý kiến trực tiếp của nhân dân về nội dung Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm tại 05 cuộc họp và nhân dân trên địa bàn phường đồng thuận với Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của Quận.

Ngày 21/4/2016, UBND thành phố Hà Nội có Quyết định số 1930/QĐ-UBND về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm, trong đó có danh mục dự án đầu tư Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng

đất khu 3ha tại phường Phú Diễn và ngày 26/4/2016, UBND thành phố Hà Nội có Quyết định số 2053/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án đầu tư Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn, quận Bắc Từ Liêm.

Sau khi UBND Thành phố phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016 và dự án; UBND quận Bắc Từ Liêm đã công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2016 trên cổng thông tin điện tử của quận, UBND phường Phú Diễn đã công khai niêm yết tại trụ sở UBND phường và phát trên loa truyền thanh của phường theo quy định.

Ngày 12/5/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường đã bàn giao mốc giới phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha tại phường Phú Diễn với tổng diện tích đất nằm trong chỉ giới GPMB dự án là 27.783m².

Ngày 12/8/2016, UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Quyết định số 3446/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn.

Kết quả kiểm tra các biên bản họp lấy ý kiến đóng góp của nhân dân về Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của UBND phường Phú Diễn cho thấy: 02 cuộc họp lấy ý kiến nhân dân các tổ dân phố số 7,8,10 tại Nhà văn hóa tổ 7 và các tổ dân phố số 9,11,12 tại Nhà văn hóa tổ 9 được tổ chức vào hồi 20 giờ 00 phút ngày 12/12/2015; cuộc họp lấy ý kiến của các tổ dân phố số 13, 14,15,16,17,18 tại Nhà văn hóa tổ 17 được tổ chức vào hồi 14 giờ 00 phút ngày 13/12/2015 và 02 cuộc họp lấy ý kiến nhân dân các tổ dân phố số 1,2,3 tại Nhà văn hóa tổ 2, các tổ dân phố số 4,5,6 tại Nhà văn hóa tổ 6 được tổ chức vào hồi 20 giờ 00 phút ngày 13/12/2015. Tại biên bản có ghi rõ tổng số người tham dự và thể hiện nhân dân dự họp đồng thuận với Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm và các công trình, dự án thực hiện năm 2016 sẽ triển khai trên địa bàn phường; Tuy nhiên, biên bản không có danh sách cụ thể từng người dự họp và ngoài chữ ký của các thành phần thuộc UBND phường Phú Diễn, các ông, bà Bí thư, tổ trưởng, trưởng Ban công tác Mặt trận các tổ dân phố thì không có chữ ký của đại diện các hộ dân tham dự.

Ngày 19/02/2020, Tổ xác minh nội dung tố cáo đã làm việc với các ông, bà Bí thư, tổ trưởng, trưởng Ban công tác Mặt trận các tổ dân phố phường Phú Diễn giai đoạn 2015-2016, các ông, bà dự họp đều khẳng định UBND phường Phú Diễn đã chỉ đạo 18 Tổ dân phố tổ chức hội nghị lấy ý kiến trực tiếp của nhân dân về Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm (trong đó có dự án đầu tư Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha tại phường Phú Diễn). Hội nghị được các tổ dân phố tổ chức lồng ghép với hội nghị tiếp xúc cử tri tại 05 tổ bầu cử vào cuối năm 2015 một cách công khai, minh bạch theo đúng tinh thần chỉ đạo của Đảng ủy, MTTQ, UBND phường Phú Diễn. Hội nghị có lập biên bản và lập danh sách người tham dự.

Theo báo cáo giải trình của UBND phường Phú Diễn thì thực tế 18 Tổ dân phố thuộc phường đã tổ chức hội nghị lấy ý kiến trực tiếp của nhân dân về nội dung Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm vào các ngày 12-13/12/2015. Hội nghị được tổ chức lồng ghép với hội nghị tiếp xúc cử tri với Đại biểu HĐND phường Phú Diễn khóa I (nhiệm kỳ 2011-2016). Song do công văn số 2338/UBND-

TNMT ngày 02/12/2015 của UBND Quận về việc lấy ý kiến đóng góp của nhân dân về kế hoạch sử dụng đất năm 2016 của Quận yêu cầu các phường phải báo cáo kết quả lấy ý kiến nhân dân trước ngày 10/12/2015 nên sau khi lấy ý kiến nhân dân về kế hoạch sử dụng đất năm 2016, UBND phường Phú Diễn đã soạn thảo văn bản số 1077/UBND và ghi ngày ban hành là ngày 12/12/2015 để đảm bảo tiến độ báo cáo. Như vậy, việc UBND phường Phú Diễn ban hành văn bản 1077/UBND vào ngày 12/12/2015 báo cáo việc tổ chức lấy ý kiến nhân dân về kế hoạch sử dụng đất năm 2016 trong khi UBND phường tổ chức lấy ý kiến của nhân dân vào các ngày 12-13/12/2015 là không phù hợp trình tự thủ tục, cần phải nghiêm túc rút kinh nghiệm.

*** Kết luận:** Theo quy định tại Điều 43 Luật Đất đai, UBND quận Bắc Từ Liêm đã chỉ đạo UBND phường Phú Diễn tổ chức lấy ý kiến nhân dân về kế hoạch sử dụng đất năm 2016 (trong đó có dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha tại phường Phú Diễn). Việc tổ chức lấy ý kiến nhân dân về kế hoạch sử dụng đất năm 2016 quận Bắc Từ Liêm đã được UBND phường Phú Diễn triển khai thực hiện tại các tổ dân phố. Hội nghị lấy ý kiến nhân dân được tổ chức lồng ghép với hội nghị tiếp xúc cử tri với Đại biểu HĐND phường Phú Diễn khóa I (nhiệm kỳ 2011-2016) cuối năm 2015. Tại thời điểm lấy ý kiến nhân dân trong việc lập kế hoạch sử dụng đất năm 2016, dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha tại phường Phú Diễn chưa được triển khai thực hiện và Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án chưa được thành lập. Do đó, nội dung công dân tố cáo Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án không thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố và UBND Quận về việc tổ chức “lấy ý kiến nhân dân” trong việc lập kế hoạch sử dụng đất trước khi thực hiện dự án đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha là sai.

2. Nội dung tố cáo 2: Tố cáo Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án chưa thực hiện đúng các quy định về việc thu hồi đất: Đã tổ chức điều tra kiểm đếm đất đai, tài sản trên đất bị thu hồi nhưng không giao Biên bản kiểm đếm cho các hộ dân, khi các gia đình yêu cầu mới giao Biên bản.

*** Kết quả xác minh cho thấy:**

Căn cứ Quyết định số 2053/QĐ-UBND ngày 26/4/2016 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt dự án đầu tư Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn và mốc giới ngoài thực địa do Sở Tài nguyên và Môi trường bàn giao ngày 12/5/2016; Ngày 12/8/2016, UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Kế hoạch số 261/KH-UBND về việc thu hồi đất, điều tra khảo sát đo đạc kiểm đếm phục vụ công tác GPMB dự án, Quyết định số 3446/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án và 39 Thông báo thu hồi đất từ số 1771-1809/TB-UBND tới các hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất nằm trong chỉ giới GPMB thực hiện dự án.

Ngày 15/8/2016, UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Quyết định số 3565/QĐ-UBND thành lập Tổ công tác GPMB dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn.

Trên cơ sở kế hoạch và các quyết định của UBND quận; Ngày 15/8/2016, UBND phường Phú Diễn đã thực hiện niêm yết công khai Thông báo thu hồi đất và

hồ sơ pháp lý dự án tại trụ sở UBND phường, đồng thời gửi Thông báo thu hồi đất tới từng hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi tại dự án.

Ngày 27/8/2016 và ngày 10/11/2016, Tổ công tác GPMB dự án phối hợp với UBND phường Phú Diễn tổ chức họp phổ biến và công khai các văn bản pháp lý, chính sách, công tác GPMB thực hiện dự án tới các hộ dân có đất và tài sản trên đất bị thu hồi tại dự án và từ tháng 9/2016 đến tháng 02/2017, Tổ công tác GPMB dự án phối hợp UBND phường Phú Diễn tiến hành điều tra, khảo sát đo đạc kiểm đếm đất, tài sản gắn liền với đất đối với 101 hộ gia đình, cá nhân có liên quan.

Sau khi hoàn thành công tác điều tra, kiểm đếm; Trong năm 2017, UBND Quận đã ban hành các quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với từng hộ gia đình cá nhân có đất và tài sản gắn liền với đất bị thu hồi tại dự án.

Theo báo cáo giải trình của Trung tâm phát triển quỹ đất quận Bắc Từ Liêm (đơn vị được giao phối hợp với UBND phường Phú Diễn thực hiện dự án) và kết quả làm việc với UBND phường Phú Diễn thì Biên bản điều tra, khảo sát đo đạc kiểm đếm đất, tài sản gắn liền với đất sau khi hoàn thiện và đóng dấu của UBND phường Phú Diễn, Tổ công tác GPMB đã giao cho cán bộ Trung tâm phát triển quỹ đất Quận là thành viên Tổ công tác GPMB giao Biên bản cho các hộ gia đình, cá nhân tại buổi công khai dự thảo phương án bồi thường hỗ trợ song việc bàn giao này không có biên bản ghi nhận.

Đến ngày 09/7/2019, tại buổi đối thoại trực tiếp của Ban cưỡng chế dự án với công dân thì một số hộ gia đình, cá nhân có ý kiến không nhận được biên bản điều tra, kiểm đếm. Do đó, ngày 31/7/2019, UBND quận Bắc Từ Liêm có Thông báo số 1748/TB-UBND chỉ đạo Trung tâm phát triển quỹ đất Quận phối hợp với UBND phường Phú Diễn tổ chức giao Biên bản điều tra, khảo sát đo đạc kiểm đếm đất, tài sản gắn liền với đất cho các hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi tại dự án.

Ngày 06/8/2019, Trung tâm phát triển quỹ đất Quận đã phối hợp với UBND phường Phú Diễn tổ chức giao Biên bản điều tra, khảo sát đo đạc kiểm đếm đất, tài sản gắn liền với đất cho các hộ gia đình cá nhân có đất bị thu hồi tại dự án.

*** Kết luận:** Theo báo cáo giải trình của các đơn vị thực hiện dự án thì Biên bản điều tra, khảo sát đo đạc kiểm đếm đất, tài sản gắn liền với đất đã được Tổ công tác GPMB bàn giao tới từng hộ gia đình, cá nhân tại buổi công khai dự thảo phương án bồi thường hỗ trợ, song Tổ công tác không có biên bản chứng minh việc đã bàn giao này. Đến năm 2019, khi một số hộ gia đình, cá nhân có ý kiến không nhận được biên bản điều tra, kiểm đếm, UBND Quận đã có văn bản chỉ đạo Trung tâm phát triển quỹ đất Quận phối hợp với UBND phường Phú Diễn tổ chức giao và lập biên bản giao nhận biên bản điều tra, kiểm đếm cho các hộ gia đình, cá nhân. Theo quy định tại Khoản 2, Điều 31 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 20/6/2014 của UBND thành phố Hà Nội thì trách nhiệm trong việc chậm giao biên bản điều tra, kiểm đếm này thuộc về Tổ công tác GPMB dự án. Do đó, nội dung công dân tố cáo Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án chưa thực hiện đúng các quy định về việc thu hồi đất (đã tổ chức điều

tra kiểm đếm đất đai, tài sản trên đất bị thu hồi nhưng không giao Biên bản kiểm đếm cho các hộ dân, khi các gia đình yêu cầu mới giao Biên bản) là sai.

3. Nội dung tố cáo 3: Tổ cáo Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án đã ký quyết định cưỡng chế thu hồi đất khi chưa thực hiện đúng các quy định về việc thu hồi đất.

*** Kết quả xác minh cho thấy:**

Thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đầu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn, đến nay, UBND quận Bắc Từ Liêm đã ban hành 31 quyết định thu hồi đất và phê duyệt 64 phương án bồi thường hỗ trợ với tổng diện tích 15.559,3m². Trong đó: 41 hộ gia đình, cá nhân đã nhận tiền và bàn giao mặt bằng; 19 hộ gia đình, cá nhân (23 phương án) chưa nhận tiền và không bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án.

Đối với các hộ gia đình, cá nhân không bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án, Trung tâm phát triển quỹ đất Quận đã phối hợp với UBND phường Phú Diễn và Mặt trận Tổ quốc phường Phú Diễn tổ chức vận động các hộ gia đình, cá nhân chấp hành nhận tiền và bàn giao mặt bằng. Tuy nhiên, các hộ gia đình, cá nhân này vẫn không chấp hành bàn giao mặt bằng. Do đó, Trung tâm phát triển quỹ đất Quận có các văn bản số 16/TTPTQĐBTL ngày 08/8/2017, số 332/TTPTQĐBTL ngày 09/10/2017 và số 680/TTPTQĐ ngày 04/12/2017 đề nghị UBND Quận ban hành Quyết định cưỡng chế thi hành quyết định thu hồi đất đối với các hộ gia đình, cá nhân không chấp hành bàn giao mặt bằng.

Ngày 11/9/2017, UBND phường Phú Diễn có báo cáo số 1272/BC-UBND về việc vận động, thuyết phục người có đất thu hồi nhưng không chấp hành việc bàn giao đất để thực hiện công tác GPMB dự án.

Trên cơ sở các quyết định thu hồi đất, văn bản đề nghị cưỡng chế thu hồi đất của Trung tâm phát triển quỹ đất Quận, báo cáo của UBND phường Phú Diễn và tờ trình của phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND Quận đã ban hành 22 quyết định cưỡng chế thi hành quyết định thu hồi đất đối với 19 hộ gia đình, cá nhân không chấp hành việc bàn giao đất để thực hiện công tác GPMB dự án.

Không đồng ý với Quyết định cưỡng chế thi hành quyết định thu hồi đất của UBND quận Bắc Từ Liêm, một số hộ gia đình, cá nhân có đơn khiếu nại và đã được UBND Quận xem xét, giải quyết. Trong đó, xác định nội dung khiếu nại của các hộ gia đình, cá nhân là không có cơ sở.

*** Kết luận:** Theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013 thì thẩm quyền ký ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với các hộ gia đình không chấp hành việc bàn giao đất là của UBND Quận, không phải là thẩm quyền của Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án. Trong quá trình thực hiện dự án, Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và lập đầy đủ hồ sơ trình UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất theo quy định tại Điều 69 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 2 Điều 11 Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Như vậy, nội dung công dân tố cáo là sai.

II. Chỉ đạo thực hiện:

Trên cơ sở kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân, Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm chỉ đạo:

1. UBND phường Phú Diễn: Nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm trong việc ban hành văn bản số 1077/UBND ngày 12/12/2015 (ghi ngày ban hành văn bản trước ngày tổ chức lấy ý kiến nhân dân về kế hoạch sử dụng đất).

2. Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn chỉ đạo Tổ công tác GPMB kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với cá nhân có liên quan trong việc chậm bàn giao Biên bản kiểm đếm cho các hộ dân.

3. Giao Thanh tra Quận có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc các đơn vị thực hiện kết luận, tổng hợp kết quả báo cáo UBND Quận trước ngày 30/5/2020.

Trên đây là kết luận của Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm về nội dung tố cáo của công dân đối với Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật để đấu giá quyền sử dụng đất khu 3ha phường Phú Diễn; Chủ tịch UBND Quận yêu cầu Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án và UBND phường Phú Diễn nghiêm túc thực hiện các nội dung chỉ đạo nêu trên. /.

Nơi nhận:

- | | |
|-------------------------------|------------------|
| - Thanh tra Thành phố; | Để
báo
cáo |
| - Thường trực Quận ủy; | |
| - TT HĐND-UBND Quận; | |
| - Hội đồng BTHT&TĐC dự án | Để
t/hiện |
| - Các phòng: TNMT, Thanh tra; | |
| - Trung tâm PTQĐ; | |
| - UBND phường Phú Diễn; | Để biết |
| - Ban Tiếp công dân Quận; | |
| - Người có đơn tố cáo; | |
| - Người bị tố cáo; | |
| - Lưu VT, TTr (HSTC). | |

CHỦ TỊCH



Trần Thế Cường