

Số: 52 /KL-UBND

Bắc Từ Liêm, ngày 09 tháng 11 năm 2021

KẾT LUẬN

**Nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh,
nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận**

Ngày 21/12/2020, UBND quận Bắc Từ Liêm có quyết định số 7032/QĐ-UBND về việc thụ lý nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh, Trưởng phòng Tài nguyên Môi trường Quận trong việc tham mưu UBND Quận ban hành thông báo 1979/TB-UBND ngày 12/10/2018, công văn số 94/UBND-TNMT ngày 10/01/2020 không đúng quy định và không giải quyết 04 đơn khiếu nại của công dân.

Căn cứ nội dung tố cáo; kết quả xác minh của Thanh tra Quận tại Báo cáo số 85/BC-TTr ngày 14/5/2021; các tài liệu, chứng cứ có liên quan và đối chiếu với quy định của pháp luật; Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. Kết quả xác minh và kết luận nội dung tố cáo:

1. Nội dung tố cáo 1: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, với cương vị trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận đã tham mưu UBND Quận ban hành thông báo số 1979/TB-UBND ngày 12/10/2018 về việc thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng trường mầm non Đông Ngạc C, phường Đông Ngạc vi phạm khoản 8, Điều 12 Luật Đất đai, vi phạm quyết định 6632/QĐ-UBND ngày 02/12/2015 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt quy hoạch phân khu đô thị H2-1, tỷ lệ 1/2000.

*** Kết quả xác minh:**

Ngày 05/7/2018, Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội có Nghị quyết số 05/NQ-HĐND về việc thông qua điều chỉnh, bổ sung danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2018; danh mục dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2018 thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội; Trong đó có dự án xây dựng trường mầm non Đông Ngạc C tại phường Đông Ngạc, quận Bắc Từ Liêm và ngày 09/8/2018, UBND Thành phố có quyết định số 4068/QĐ-UBND về việc điều chỉnh bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2018 quận Bắc Từ Liêm, trong đó có dự án trường mầm non Đông Ngạc C.

Để triển khai thực hiện dự án xây dựng trường mầm non Đông Ngạc C, UBND Quận đã ban hành các thông báo thu hồi đất tới các chủ sử dụng diện tích đất nằm trong chỉ giới GPMB thực hiện dự án, trong đó có thông báo thu hồi đất số 1979/TB-UBND ngày 12/10/2018 đối với các đồng sử dụng và đồng thừa kế của bà Cao Thị Nhã ở Tổ dân phố Nhật Tảo 3, phường Đông Ngạc. Tại thông báo thể hiện: Diện tích dự kiến thu hồi khoảng 150 m² thuộc thửa đất số 397, tờ bản đồ số 278-D-III đo vẽ năm 1994 xã Đông Ngạc, loại đất nông nghiệp.



Theo bản đồ quy hoạch phân khu đô thị H2-1, tỷ lệ 1/2000 được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại quyết định số 6632/QĐ-UBND ngày 02/12/2015, trong đó tại phường Đông Ngạc, quận Bắc Từ Liêm có quy hoạch nhà trẻ, trường mầm non thuộc ô đất chức năng A1/NM3 là vị trí UBND Quận triển khai thực hiện dự án xây dựng trường mầm non Đông Ngạc C.

Theo báo cáo giải trình của người bị tố cáo: Tại thông báo số 172/TB-TNMT ngày 03/7/2018 của phòng Tài nguyên và Môi trường, bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường đã ký phân công cho ông Nguyễn Văn Công, phó trưởng phòng có nhiệm vụ trực tiếp phụ trách, hướng dẫn, tổ chức triển khai toàn diện các nội dung về quản lý đất đai, tài nguyên, thu hồi đất, GPMB tại các phường Thụy Phương, Đông Ngạc, Đức Thắng, Thượng Cát, Liên Mạc. Theo đó việc tham mưu UBND quận ban hành thông báo 1979/TB-UBND là do ông Nguyễn Văn Công chịu trách nhiệm.

Kết luận: Dự án xây dựng trường mầm non Đông Ngạc C, phường Đông Ngạc được UBND quận Bắc Từ Liêm phê duyệt tại quyết định số 8107/QĐ-UBND ngày 30/10/2017. Đây là dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội chấp thuận tại Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 05/7/2018, được UBND thành phố Hà Nội điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch sử dụng đất năm 2018 quận Bắc Từ Liêm tại Quyết định số 4068/QĐ-UBND ngày 09/8/2018.

Diện tích khoảng 150 m² đất thuộc thửa đất số 379, tờ bản đồ số 378-D-III do vẽ năm 1994 xã Đông Ngạc do các đồng sử dụng và đồng thừa kế của bà Cao Thị Nhã sử dụng nằm trong chỉ giới thu hồi để thực hiện dự án có nguồn gốc là đất nông nghiệp. Vì vậy, UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Thông báo thu hồi đất số 1979/TB-UBND ngày 12/10/2018 là đúng thẩm quyền quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 66; Điểm a, Khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013. Việc công dân cho rằng khi xây dựng cơ sở giáo dục (trường mầm non Đông Ngạc C) tại địa phương, phường Đông Ngạc phải lấy đất công ích là không có cơ sở.

Mặt khác, theo thông báo phân công nhiệm vụ của phòng Tài nguyên và Môi trường thì việc tham mưu UBND Quận ban hành thông báo số 1979/TB-UBND là do ông Nguyễn Văn Công - Phó phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện. Do đó, việc công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường vi phạm khoản 8, điều 12 Luật Đất đai "lợi dụng chức vụ, quyền hạn để làm trái quy định về quản lý đất đai" và vi phạm quyết định số 6632/QĐ-UBND ngày 02/12/2015 của UBND Thành phố là không có cơ sở.

Nội dung công dân tố cáo là sai.

2. Nội dung tố cáo 2: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, với cương vị Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận đã tham mưu UBND Quận ban hành thông báo số 94/TB-UBND ngày 10/01/2020 vi phạm khoản 8, 10 Điều 12 Luật Đất đai.

* **Kết quả xác minh:**

Ngày 26/9/2019, UBND quận Bắc Từ Liêm có kế hoạch số 395/KH-UBND về việc rà soát, kiểm tra các thửa đất nông nghiệp của các hộ gia đình, cá nhân nhưng đã tự ý chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở trên địa bàn phường Đông Ngạc làm cơ sở xem xét cấp GCN QSD đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân theo quy định của pháp luật.

Ngày 29/10/2019, UBND Quận có quyết định số 6146/QĐ-UBND thành lập đoàn kiểm tra các thửa đất nông nghiệp được giao theo Nghị định 64/CP của các hộ gia đình, cá nhân (chưa được cấp GCNQSD đất), nhưng đã tự ý chuyển mục đích sang đất ở trên địa bàn phường Đông Ngạc.

Ngày 10/01/2020, UBND Quận có văn bản số 94/UBND-TNMT về việc chỉ đạo thực hiện kiểm tra, thẩm định và từ chối tiếp nhận hồ sơ tại phường Đông Ngạc, trong đó yêu cầu UBND phường Đông Ngạc thực hiện việc từ chối tiếp nhận hồ sơ (đối với các hồ sơ đã được phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định và ban hành thông báo về việc hồ sơ không đủ điều kiện giải quyết) theo quy định tại điểm e, khoản 1, điều 11a Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Theo giải trình của người bị tố cáo: Theo Điều 20 của bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 12/2017/QĐ-CP ngày 31/3/2017 của UBND thành phố Hà Nội thì đối với các thửa đất nông nghiệp xen kẹt đã tự ý chuyển đổi mục đích sử dụng sang đất ở trước ngày 01/7/2014 phải được UBND Quận tiến hành kiểm tra trước khi xem xét cấp GCNQSD đất ở. Do đó, phòng Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND Quận ban hành văn bản số 94/UBND-TNMT ngày 10/01/2020 với mục đích kiểm tra, rà soát các trường hợp tự chuyển đổi mục đích sử dụng đất phường Đông Ngạc, nhằm phục vụ công tác cấp GCN QSD đất, tránh ảnh hưởng đến thời gian khi tiếp nhận hồ sơ của các hộ gia đình, cá nhân để thẩm tra theo quy định tại Quyết định số 3542/QĐ-UBND ngày 12/6/2017 của UBND Thành phố.

Kết luận: Trình tự, thủ tục cấp GCNQSD đất lần đầu cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đang sử dụng đất trên địa bàn Thành phố Hà Nội hiện nay được thực hiện theo quy định tại Điều 12 của bản quy định ban hành kèm theo Quyết định số 12/2017/QĐ-CP ngày 31/3/2017 và Quyết định số 3542/QĐ-UBND ngày 12/6/2017 của UBND thành phố Hà Nội. Theo đó, phòng Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm tiếp nhận, thẩm định hồ sơ đề nghị cấp GCNQSD đất của các hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất, trong trường hợp cần bổ sung hồ sơ, hồ sơ chưa đủ điều kiện giải quyết hoặc không đủ điều kiện cấp GCNQSD đất thì phải có thông báo lý do bằng văn bản đối với hồ sơ đã tiếp nhận; Do đó việc bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Công văn số 94/UBND-TNMT ngày 10/01/2020 về việc chỉ đạo thực hiện kiểm tra, thẩm định và từ chối tiếp nhận hồ sơ là không đúng quy định. Nội dung công dân tố cáo, là đúng.

3. Nội dung tố cáo 3: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, với cương vị Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận đã không giải quyết 04 đơn khiếu nại của công dân.

* **Kết quả xác minh:**

- Ngày 13/12/2019, UBND Quận có văn bản số 4528/UBND-BTCD chuyển phòng Tài nguyên và Môi trường xem xét đơn của ông Nguyễn Văn Nghĩa với nội dung khiếu nại hành vi của bà Nguyễn Thị Kim Oanh, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận ký ban hành thông báo số 294/TB-TNMT ngày 11/10/2019 về việc hồ sơ không đủ điều kiện giải quyết (liên quan đến việc cấp GCN QSD đất cho ông Nguyễn Văn Nghĩa, bà Phan Thị Ngọc, bà Nguyễn Phan Thu Hồng).

Ngày 24/12/2019, UBND Quận có thông báo số 3762/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nghĩa.

Ngày 28/5/2020, UBND Quận có thông báo số 819/TB-UBND về việc thu hồi và hủy thông báo số 3762/TB-UBND ngày 24/12/2019 với lý do nội dung khiếu nại không thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm, đồng thời chuyển đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nghĩa đến Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận giải quyết theo quy định tại Điều 17 Luật Khiếu nại năm 2011.

- Ngày 14/7/2020, UBND Quận có văn bản số 2023/UBND-BTCD chuyển phòng Tài nguyên và Môi trường xem xét đơn của ông Nguyễn Văn Nghĩa khiếu nại hành vi của bà Nguyễn Thị Kim Oanh, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận liên quan đến việc ban hành thông báo số 89/TB-TNMT và 90/TB-UBND ngày 16/6/2020 của phòng Tài nguyên và Môi trường.

- Ngày 21/4/2020, UBND Quận có văn bản số 1149/UBND-BTCD chuyển phòng Tài nguyên và Môi trường xem xét đơn của ông Nguyễn Văn Nghĩa khiếu nại việc bà Nguyễn Thị Kim Oanh, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận thực hiện hành vi cố ý không cung cấp các văn cho công dân theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND Quận.

- Ngày 07/5/2020, UBND Quận có văn bản số 1272/UBND-BTCD chuyển phòng Tài nguyên và Môi trường xem xét đơn của ông Nguyễn Văn Nghĩa khiếu nại việc bà Nguyễn Thị Kim Oanh, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận đã có hành vi hành chính tham mưu UBND Quận ban hành văn bản số 94/UBND-TNMT ngày 10/01/2020 không đúng quy định.

Theo báo cáo của phòng Tài nguyên và Môi trường và kết quả kiểm tra hồ sơ cho thấy đến nay phòng Tài nguyên và Môi trường đã xem xét có thông báo số 98/TB-TNMT ngày 17/7/2020 về việc không thụ lý đơn khiếu nại theo văn bản số 2023/UBND-BTCD ngày 14/7/2020 của UBND Quận, còn 03 đơn đang xem xét giải quyết. Bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường chuyên công tác từ tháng 01/2021.

Kết luận: Như vậy, đối với 04 đơn thư của công dân khiếu nại hành vi hành chính của bà Nguyễn Thị Kim Oanh thuộc thẩm quyền giải quyết của Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, đã được phòng Tài nguyên và Môi trường tiếp nhận từ tháng 12/2019 đến tháng 7/2020. Song đến nay mới xem xét giải quyết 01 đơn, còn 03 đơn chưa giải quyết là vi phạm thời hạn giải quyết theo quy định tại Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2021. Trách nhiệm này thuộc bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường từ ngày tiếp nhận đơn thư đến tháng 01 năm 2021 và trách nhiệm của Trưởng

phòng Tài nguyên và Môi trường từ tháng 02 năm 2021 đến nay. Nội dung công dân tố cáo là đúng.

II. Kiến nghị:

Trên cơ sở nội dung tố cáo của công dân, Chủ tịch UBND Quận giao nhiệm vụ:

1. Phòng Tài nguyên và Môi trường Quận:

- Tổ chức kiểm điểm cán bộ, công chức trong việc tham mưu UBND Quận ban hành văn bản số 94/UBND-TNMT ngày 10/01/2020 không đúng quy định và trong việc xác minh, giải quyết khiếu nại không đảm bảo thời gian quy định.

- Khẩn trương xem xét giải quyết các đơn khiếu nại của công dân theo thẩm quyền.

2. Giao phòng Nội vụ hướng dẫn phòng Tài nguyên và Môi trường Quận tổ chức kiểm điểm cán bộ, công chức và báo cáo đề xuất UBND Quận theo quy định trước ngày 15/11/2021.

3. Giao Thanh tra Quận có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc phòng Tài nguyên và Môi trường và phòng Nội vụ thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND Quận tại kết luận, tổng hợp kết quả báo cáo UBND Quận.

Trên đây là kết luận nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận; Chủ tịch UBND Quận yêu các phòng, ban liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận. /

Nơi nhận:

- Thanh tra TP Hà Nội; | Để
- Thường trực Quận ủy; | b/c
- TT HĐND-UBND Quận; |
- Các phòng: Nội vụ; | Để
- Thanh tra; TNMT; | t/hiện
- Người bị tố cáo;
- Phòng VHTT Quận; [Để công khai
- trên cổng TTĐT;
- Công dân có đơn TC} Để biết
- Lưu VT, HSTC.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Ngô Ngọc Vân