

Số: 51 /KL-UBND

Bắc Từ Liêm, ngày 04 tháng 11 năm 2021

KẾT LUẬN

**Nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh,
nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm**

Ngày 18/5/2021, Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm có Quyết định số 1338/QĐ-UBND về việc thụ lý tố cáo đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm;

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, xét Báo cáo số 166/BC-TTr ngày 28/9/2021 của Thanh tra Quận về kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân và các tài liệu, hồ sơ có liên quan; Chủ tịch UBND Quận kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. Kết quả xác minh.

1. Nội dung tố cáo 1: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm lạm quyền tham mưu gian dối để UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Quyết định thu hồi đất số 2968/QĐ-UBND ngày 18/8/2015 trước khi HĐND thành phố Hà Nội ban hành Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 chấp thuận thu hồi đất để thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai (trước 622 ngày) và trước khi UBND thành phố Hà Nội có quyết định thu hồi đất để thực hiện dự án là vi phạm luật Đất đai 2013.

*** Kết quả xác minh:**

Dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai đã có chủ trương thực hiện theo các văn bản số 7251/QĐ-UB ngày 03/1/2001, số 2744/UBND-KH&ĐT ngày 23/3/2006, số 4255/UBND-QHXDGT ngày 13/6/2013, số 172/UBND-QHXDGT ngày 09/01/2014 của UBND thành phố Hà Nội và được Sở Quy hoạch kiến trúc cấp Giấy phép quy hoạch số 2045/GPQH ngày 20/5/2014. Dự án có chức năng: điểm đỗ xe công cộng, điểm đầu cuối xe buýt và trạm trung chuyển đa phương thức, do đó là dự án sử dụng đất vào mục đích công cộng, Nhà nước thực hiện thu hồi đất theo quy định tại Điều 39 Luật Đất đai năm 2003 (nay là Điều 62 Luật Đất đai năm 2013). Quá trình chuẩn bị đầu tư dự án diễn ra từ năm 2001 đến năm 2019 (trải qua Luật Đất đai năm 2003 đến Luật Đất đai năm 2013). Đến thời điểm ngày 01/7/2014 (Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực), UBND quận Bắc Từ Liêm chưa thực hiện công tác thu hồi đất đối với người sử dụng đất; Do đó, theo quy định tại Điểm b Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013, thì dự án thuộc trường hợp HĐND Thành phố chấp thuận thu hồi đất.

Ngày 05/12/2014, HĐND thành phố Hà Nội có Nghị quyết số 06/NQ-HĐND về việc phê duyệt danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2015 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, tại Điều 2 quy định: *“Trường hợp phát sinh yêu cầu sử dụng đất để thực hiện các công trình, dự án quan trọng, cấp bách vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng mà chưa có trong danh mục được HĐND Thành phố thông qua thì UBND Thành phố quyết định thu hồi đất và báo cáo HĐND Thành phố tại kì họp gần nhất.”*

Ngày 29/01/2015, UBND thành phố Hà Nội có Quyết định số 443/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2015 quận Bắc Từ Liêm trong đó có dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai; Tại điểm b khoản 1 Điều 2 Quyết định này, UBND Thành phố giao UBND quận Bắc Từ Liêm: *“Thực hiện thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo đúng kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt”*.

Sau khi dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai được UBND Thành phố phê duyệt tại kế hoạch sử dụng đất năm 2015 quận Bắc Từ Liêm; Ngày 18/8/2015, UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành một số quyết định thu hồi đất đối với người sử dụng đất, trong đó có Quyết định số 2968/QĐ-UBND ngày 18/8/2015.

Căn cứ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND thành phố Hà Nội, các ngày 06/10/2015 và ngày 13/11/2015, UBND thành phố Hà Nội có Quyết định số 5045/QĐ-UBND về việc điều chỉnh bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2015 cấp huyện để thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội và Tờ trình số 82/TTr-UBND báo cáo HĐND Thành phố bổ sung danh mục dự án thu hồi đất, trong đó có dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai.

Ngày 05/12/2017, HĐND thành phố Hà Nội ban hành Nghị Quyết số 19/NQ-HĐND thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2018, trong đó có dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai.

*** Kết luận:**

Dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai là dự án sử dụng đất vào mục đích công cộng đầu tư để phục vụ tuyến đường sắt số 3 Hà Nội (dự án trọng điểm sử dụng vốn vay ODA). Ngày 18/8/2015, UBND quận Bắc Từ Liêm đã ban hành quyết định thu hồi đất đối với một số hộ gia đình để thực hiện dự án; Ngày 05/02/2017, HĐND thành phố Hà Nội có Nghị Quyết số 19/NQ-HĐND thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2018, trong đó có dự án này. Như vậy, việc công dân phản ánh UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định thu hồi đất thực hiện dự án trước khi HĐND Thành

phố có Nghị Quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/02/2017 là đúng. Trách nhiệm tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định thu hồi đất thuộc về phòng Tài nguyên môi trường Quận, trong đó có trách nhiệm của bà Nguyễn Thị Kim Oanh với cương vị Trưởng phòng. Về việc này, phòng Tài nguyên môi trường Quận và bà Nguyễn Thị Kim Oanh cần nghiêm túc rút kinh nghiệm.

Song thời điểm UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành các quyết định thu hồi đất, dự án đã được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt trong kế hoạch sử dụng đất năm 2015 quận Bắc Từ Liêm và giao UBND quận Bắc Từ Liêm thực hiện thu hồi đất theo đúng kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt tại Quyết định số 443/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 và Quyết định số 5045/QĐ-UBND ngày 13/11/2015 theo tinh thần tại Điều 2 Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND thành phố Hà Nội. Do đó, bà Nguyễn Thị Kim Oanh với cương vị trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận đã tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định thu hồi đất thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai đúng theo quy định tại điểm b Khoản 3 Điều 62 và Điều 66 Luật Đất đai 2013, không có việc bà Nguyễn Thị Kim Oanh lạm quyền tham mưu gian dối để UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Quyết định thu hồi đất số 2968/QĐ-UBND ngày 18/8/2015 vi phạm Luật Đất đai năm 2013.

Như vậy, nội dung tố cáo là đúng một phần.

2. Nội dung tố cáo 2: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm lạm quyền tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm thu hồi đất tại dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai vượt diện tích đất được nêu tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố.

*** Kết quả xác minh:**

Tại danh mục các dự án nằm trong kế hoạch sử dụng đất năm 2015 quận Bắc Từ Liêm do UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 443/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 và Quyết định số 5045/QĐ-UBND ngày 13/11/2015 thể hiện: Tổng diện tích đất thu hồi thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai là 3,5ha.

Theo giải trình của người bị tố cáo và tại biểu danh mục các dự án vốn ngoài ngân sách thu hồi đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc thù năm 2018 ban hành kèm theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND thành phố Hà Nội thể hiện: Diện tích đất thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai là 3,5ha, trong đó diện tích đất còn phải thu hồi là 0,25ha (đây là diện tích sau khi đã trừ phần diện tích UBND quận Bắc Từ Liêm đã ban hành Quyết định thu hồi đất với tổng diện tích hơn 3,2ha và được UBND thành phố Hà Nội cho

Tổng công ty Vận tải Hà Nội thuê gian đoạn 1 tại Quyết định 8436/QĐ-UBND ngày 30/11/2017 là 26.485,9m²).

Ngày 27/9/2019, UBND quận Bắc Từ Liêm có văn bản số 3575/UBND-TNMT xác nhận hoàn thành công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai với tổng diện tích 3,50411 ha.

*** Kết luận:**

Qua xác minh cho thấy, bà Nguyễn Thị Kim Oanh với cương vị trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận đã tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm thu hồi 3,5ha đất để thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai là đúng diện tích đất được UBND và HĐND thành phố Hà Nội phê duyệt tại các Quyết định 443/QĐ-UBND ngày 29/01/2015, Quyết định số 5045/QĐ-UBND ngày 13/11/2015 và Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/12/2017. Nội dung tố cáo là sai.

3. Nội dung tố cáo 3: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm lợi dụng chức vụ quyền hạn cố ý tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định thu hồi đất để thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai khi Sở Xây dựng chưa cấp phép xây dựng dự án là vi phạm Luật Đất đai 2013.

*** Kết quả xác minh:**

Theo tài liệu công dân cung cấp: Ngày 11/10/2019, Sở Xây dựng thành phố Hà Nội có văn bản số 0348/SXD-CP trả lời đơn thư của công dân phường Đông Ngạc, quận Bắc Từ Liêm thể hiện tính đến thời điểm ban hành văn bản này Sở Xây dựng chưa cấp Giấy phép xây dựng cho dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai, quận Bắc Từ Liêm.

Dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai là dự án sử dụng đất vào mục đích công cộng. Quá trình chuẩn bị đầu tư dự án diễn ra từ năm 2001 đến năm 2019. Đến ngày 27/9/2019, UBND quận Bắc Từ Liêm có văn bản số 3575/UBND-TNMT xác nhận hoàn thành công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng dự án.

Sau khi hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng, ngày 20/3/2020 UBND quận Bắc Từ Liêm đã cấp giấy phép xây dựng số 520/GPXD đối với hạng mục công trình san nền và ngày 10/5/2021 UBND quận Bắc Từ Liêm đã cấp giấy phép xây dựng số 683/GPXD đối với hạng mục hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà thuộc dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai.

*** Kết luận:**

Theo quy định tại Điều 63 luật Đất đai năm 2013 thì việc cơ quan nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án sử dụng vào mục đích công cộng không quy định phải có giấy phép xây dựng dự án trước khi thu hồi đất và theo quy định tại Khoản 1 Điều 62 Luật Xây dựng năm 2003 (nay là Khoản 1, Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014) thì Chủ đầu tư phải có giấy phép xây dựng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp trước khi khởi công xây dựng công trình. Do đó, việc bà Nguyễn Thị Kim Oanh với cương vị trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường Quận tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định thu hồi đất để thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai trước khi dự án được cấp phép xây dựng là đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013. Nội dung tố cáo là sai.

4. Nội dung tố cáo 4: Công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh, nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm lợi dụng chức vụ quyền hạn cố ý tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định thu hồi đất để thực hiện dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai không đúng quy định tại Điều 73 Luật Đất đai 2013 và Điều 16 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, gây thiệt hại hàng trăm tỷ đồng cho người dân bị thu hồi đất trái pháp luật ở phường Minh Khai.

*** Kết quả xác minh và kết luận:**

Dự án Trạm trung chuyển đa phương thức, bãi đỗ xe công cộng và điểm đầu cuối xe buýt tại phường Minh Khai (có chức năng: điểm đỗ xe công cộng, điểm đầu cuối xe buýt và trạm trung chuyển đa phương thức) là dự án sử dụng đất vào mục đích công cộng, Nhà nước thực hiện thu hồi đất theo quy định tại Điều 39 Luật Đất đai năm 2003 nay là Điều 62 Luật Đất đai năm 2013, không thực hiện theo quy định tại Điều 73 Luật Đất đai 2013 và Điều 16 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Nội dung tố cáo là sai.

Trên đây là kết luận của Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm về nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh, Nguyên trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm.

Nơi nhận:

- | | |
|---------------------------|-----------------------------|
| - UBND Thành phố; | Đề |
| - Thường trực Quận ủy; | b/cáo |
| - TT HĐND-UBND Quận; | |
| - UBND phường Minh Khai; | Đề t/hiện |
| - Ban Tiếp công dân Quận; | |
| - Người tố cáo; | Đề biết |
| - Người bị tố cáo; | |
| - Phòng VH TT; | Đề công khai trên Cổng TTĐT |
| - Lưu VT, TTr (HSTC). | |

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Ngô Ngọc Vân