

Số: 03 /KL-UBND

Bắc Từ Liêm, ngày 11 tháng 01 năm 2021

KẾT LUẬN

**Nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh,
Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm**

Ngày 28/8/2020, Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm đã ban hành quyết định số 4820/QĐ-UBND về việc thụ lý tố cáo đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường quận Bắc Từ Liêm vi phạm pháp luật khi thi hành công vụ trong lĩnh vực đất đai liên quan đến việc thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ đối với bà Đoàn Thị Dung (Thích Đàm Hòa - Trụ trì chùa Liên Mạc) để thực hiện dự án Mở rộng, cải tạo trường mầm non Liên Mạc thuộc phường Liên Mạc, quận Bắc Từ Liêm; Tham mưu để UBND Quận ban hành văn bản số 3197/UBND-TNMT ngày 27/7/2018 trả lời công dân không đúng.

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, xét Báo cáo số 410/BC-TTtr ngày 27/11/2020 của Thanh tra Quận về kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân và các tài liệu, hồ sơ có liên quan, đối chiếu với các quy định của pháp luật; Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. Kết quả xác minh:

1. Nội dung tố cáo 1: Tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND Quận thu hồi một phần diện tích đất chùa Hoàng Liên để thực hiện dự án xây dựng trường mầm non Liên Mạc là vi phạm Điểm a, Khoản 2, Điều 132, Điểm a Khoản 1 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013 (*Cụ thể: Công dân cho rằng khi xây dựng trường mầm non phường Liên Mạc phải lấy đất 5% công ích để thực hiện, không được lấy đất chùa Hoàng Liên là cơ sở tôn giáo và việc thu hồi đất cơ sở tôn giáo không thuộc thẩm quyền của UBND Quận; Việc bồi thường diện tích đất thu hồi của chùa Hoàng Liên theo giá đất nông nghiệp là không đúng*).

*** Kết quả xác minh:**

Dự án Mở rộng, cải tạo trường mầm non Liên Mạc được UBND quận Bắc Từ Liêm phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 4362/QĐ-UBND ngày 15/10/2015, phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 5364/QĐ-UBND ngày 29/10/2016 với mục đích cải tạo, bổ sung thêm phòng học cho trường mầm non Liên Mạc nhằm đáp ứng nhu cầu tới trường của con em nhân dân trên địa bàn phường Liên Mạc.

Dự án đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2018 tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 và được UBND Thành phố phê duyệt đưa vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2018 quận Bắc Từ Liêm tại Quyết định số 206/QĐ-UBND ngày 10/01/2018.

Để triển khai thực hiện dự án Mỏ rông, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc, UBND quận Bắc Từ Liêm đã ban hành quyết định thành lập Hội đồng BTHT và TĐC dự án và thành lập Tổ công tác GPMB gồm 7 thành viên do ông Đoàn Mạnh Hùng - Phó chủ tịch UBND phường Liên Mạc là Tổ trưởng.

Ngày 27/5/2017, Tổ công tác GPMB dự án đã lập Biên bản số 03/BB-DT về việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm đất đai, tài sản gắn liền với đất phục vụ công tác GPMB thực hiện dự án Mỏ rông, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc đối với bà Thích Đàm Hòa (Trụ trì chùa Liên Mạc). Tài biên bản ghi nhận diện tích đất bà Thích Đàm Hòa đang sử dụng nằm trong chi giới giải phóng mặt bằng (GPMB) là 575,7 m² thuộc thửa đất số 48 và 84, tờ bản đồ số 10 (phù hợp với số liệu tại hồ sơ kỹ thuật thửa đất do Công ty cổ phần đầu tư thương mại và phát triển thương hiệu Toàn Cầu (là đơn vị được Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng Quận thuê lập hồ sơ kỹ thuật các thửa đất nằm trong chi giới GPMB dự án Mỏ rông, cải tạo trường mầm non Liên Mạc).

Ngày 10/7/2017, UBND phường Liên Mạc có phiếu xác nhận số 360/PXN-UBND thể hiện diện tích 575,7m² đất thuộc phạm vi GPMB (bao gồm : 524,4m² đất thuộc thửa đất số 48 và 51,3m² đất thuộc thửa đất số 84, tờ bản đồ số 277-C-IV (10)) là đất nông nghiệp không giao do UBND phường quản lý, bà Đoàn Thị Dung (Thích Đàm Hòa) đang sử dụng.

Trên cơ sở xác nhận của UBND phường Liên Mạc, phòng Tài nguyên môi trường quận đã thẩm định, tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành Quyết định số 3533/QĐ-UBND và quyết định số 3538/QĐ-UBND ngày 23/7/2018 về việc thu hồi 575,7m² đất nông nghiệp do UBND phường quản lý, hiện sử dụng tại chùa Hoàng Liên đang trong norm, sử dụng và phê duyệt phương án BTHT đối với 575,7m² đất thu hồi theo giá đất nông nghiệp.

Kiểm tra hồ sơ quản lý đất đai lưu tại UBND phường Liên Mạc cho thấy diện tích đất 575,7m² đất bà Đoàn Thị Dung đang sử dụng bị thu hồi để thực hiện dự án tại bản đồ và sổ mục kê năm 1960 không thể hiện thông tin thửa đất, các thời kỳ 1978, 1986 không có bản đồ và sổ mục kê; tài bản đồ và sổ mục kê năm 1994 thửa đất thuộc tờ bản đồ số 277-C-IV gồm một phần thửa số 48, diện tích 531m² và một phần thửa số 84, diện tích 782m², loại đất 2 lúa, chủ sử dụng ghi Chùa UB.

Theo hồ sơ khoanh vùng bảo vệ di tích chùa Hoàng Liên thể hiện: Chùa Hoàng Liên được UBND thành phố Hà Nội xếp hạng là di tích lịch sử văn hóa tại Quyết định số 5497/QĐ-UBND ngày 11/12/2006. Theo hồ sơ xếp hạng di tích (tại Biên bản khoanh vùng lập ngày 11/7/2006 và Bản đồ hiện trạng khoanh vùng bảo vệ di tích số 06.444/HT tỷ lệ: 1/500 do Công ty Địa chính Hà Nội lập tháng 6/2006) thể hiện khu vực bảo vệ I chùa Hoàng Liên gồm di tích và vùng được xác định là yếu tố gốc cấu thành di tích, phải được bảo vệ nguyên trạng; khu vực này được bảo vệ bằng đường chỉ đỏ trên bản đồ hiện trạng số 06.444/HT tỷ lệ: 1/500 do Công ty Địa chính Hà Nội lập tháng 6/2006, có diện tích 2.503,1m², giới hạn bởi các điểm từ 1 đến 43; phía bắc giáp đường bê tông và khu thỏ cư xã Liên Mạc, phía nam giáp Văn phòng HTX và trường mầm non thôn Hoàng Liên, phía Đông giáp đường bê tông và phía tây giáp

khu dân cư xã Liên Mạc. Chùa Hoàng Liên không khoanh vùng khu vực bảo vệ II do thực trạng di tích hiện nay đã có tường bao quanh và nằm trong khu dân cư đã được quy hoạch.

Theo báo cáo của UBND phường Liên Mạc: Diện tích 575,7m² đất bà Đoàn Thị Dung đang sử dụng bị thu hồi để thực hiện dự án Mở rộng, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc có nguồn gốc là đất nông nghiệp không giao do UBND phường quản lý, không thuộc khu vực khoanh vùng bảo vệ di tích Chùa Hoàng Liên.

Kết quả kiểm tra vị trí hiện trạng của chùa Hoàng Liên và vị trí giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Mở rộng, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc cho thấy: Đây là 02 khu đất có vị trí độc lập, riêng rẽ.

*** Kết luận:**

Dự án Mở rộng, cải tạo trường mầm non Liên Mạc được UBND quận Bắc Từ Liêm phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 4362/QĐ-UBND ngày 15/10/2015 là đúng thẩm quyền quy định tại Khoản 2 Điều 16 Quyết định số 11/2011/QĐ-UBND ngày 02/03/2011 của UBND thành phố Hà Nội ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn năm 2011- 2015 và Khoản 6 Điều 17 Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014. Đây là dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội chấp thuận tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/12/2017, được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt kế hoạch sử dụng đất tại Quyết định số 206/QĐ-UBND ngày 10/01/2018 theo quy định theo Điểm a Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

Diện tích 575,7m² đất thuộc các thửa đất số 48 và 84, tờ bản đồ số 10 do vẽ năm 1994 do bà Đoàn Thị Dung (Thích Đàm Hòa) sử dụng nằm trong chỉ giới thu hồi để thực hiện dự án có nguồn gốc là đất nông nghiệp không giao do UBND phường Liên Mạc quản lý, không nằm trong khu vực bảo vệ I theo hồ sơ xếp hạng di tích chùa Hoàng Liên lập năm 2006. Vì vậy, UBND quận Bắc Từ Liêm ban hành quyết định số 3533/QĐ-UBND ngày 23/7/2018 về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án BTHT về đất nông nghiệp là đúng thẩm quyền quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013. Việc công dân cho rằng diện tích đất bị thu hồi theo lý lịch di tích chùa Hoàng Liên được Ban quản lý di tích và danh thắng Hà Nội xác nhận là đất “*Kí hậu*” thuộc quyền quản lý và sử dụng của chùa Liên Mạc và khi làm công trình phúc lợi dân sinh, xây dựng trường mầm non tại địa phương, phường Liên Mạc phải lấy đất 5% đất công ích là không có cơ sở. Do đó, nội dung công dân tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường vi phạm Điểm a, Khoản 2, Điều 132 Luật Đất đai năm 2013 và yêu cầu hủy các quyết định số 3533/QĐ-UBND, số 3538/QĐ-UBND ngày 23/7/2018 của UBND quận Bắc Từ Liêm về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với bà Đoàn Thị Dung (thích Đàm Hòa) là không có cơ sở.

Nội dung công dân tố cáo, là sai.

2. Nội dung tố cáo 2: Tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường vi phạm Khoản 3, Khoản 5 Điều 13 Luật di sản

văn hóa khi tham mưu UBND quận Bắc Từ Liêm thực hiện dự án Mở rộng, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc.

*** Kết quả xác minh:**

Tại phần nội dung tố cáo 1 đã làm rõ: diện tích 575,7m² đất do bà Đoàn Thị Dung (Thích Đàm Hòa) sử dụng nằm trong chỉ giới giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Mở rộng, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc có nguồn gốc là đất nông nghiệp không giao do UBND phường Liên Mạc quản lý, không nằm trong khu vực khoanh vùng bảo vệ di tích chùa Hoàng Liên.

*** Kết luận:**

Như vậy, việc bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và môi trường tham mưu UBND Quận thu hồi 575,7m² đất nông nghiệp không giao do UBND phường Liên Mạc quản lý để thực hiện dự án Mở rộng, cải tạo trường Mầm non Liên Mạc là đúng quy định, không có việc bà Oanh vi phạm các hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Khoản 3 và Khoản 5 Điều 13 Luật Di sản văn hóa năm 2013 (sửa đổi bổ sung năm 2017): “3. Đào bới trái phép địa điểm khảo cổ, xây dựng trái phép, lấn chiếm đất đai thuộc di tích lịch sử văn hóa, danh lam thắng cảnh. 5. Lợi dụng việc bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa để trục lợi, hoạt động mê tín dị đoan và thực hiện những hành vi khác trái pháp luật.” và việc công dân đề nghị xử lý bà Oanh theo Điều 72 Luật di sản văn hóa là không có cơ sở.

Nội dung công dân tố cáo, là sai.

3. Nội dung tố cáo 3: Tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường vi phạm Điểm m Khoản 1 Điều 2 Luật Phòng chống tham nhũng (Cụ thể: Bà Oanh tham mưu UBND Quận ban hành văn bản số 3197/UBND-TNMT ngày 27/7/2018 có nội dung “Việc bà Hoàng Thị Tường đề nghị cưỡng chế nhà ông Sản ...là không có cơ sở xem xét thực hiện”; Tuy nhiên Kết luận số 89/KL-UBND ngày 14/7/2020 của UBND thành phố Hà Nội nêu Quyết định số 1329/QĐ-KPHQ và Quyết định số 1330/QĐ-KPHQ ngày 26/6/2011 của UBND xã Đông Ngạc vẫn còn hiệu lực pháp lý).

*** Kết quả xác minh**

Việc tự ý chiếm đất xây dựng công trình ở của gia đình ông Nguyễn Văn Sản và gia đình bà Nguyễn Thị Thanh Thảo đã được UBND xã Đông Ngạc lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai ngày 19/8/2011 và ban hành quyết định số 1329/QĐ-UBND, số 1330/QĐ-KPHQ ngày 26/8/2011 về việc áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Tuy nhiên, UBND xã Đông Ngạc chưa cưỡng chế, tháo dỡ công trình và xử phạt theo quy định đối với hai gia đình nên các công trình xây dựng của hai gia đình vẫn tồn tại.

Ngày 16/5/2018, UBND quận Bắc Từ Liêm đã cấp GCNQD đất cho ông Nguyễn Văn Sản, bà Mạc Thị Bảy với diện tích 114,7m² đất ở tại đô thị; cấp cho ông Đoàn Thanh Nam và bà Nguyễn Thị Thanh Thảo với diện tích 87,5m² đất ở tại đô thị.

Vào khoảng giữa năm 2018, tại các buổi tiếp dân thường kỳ của UBND quận Bắc Từ Liêm, bà Hoàng Thị Tường có ý kiến phản ánh và đề nghị UBND Quận tổ chức cưỡng chế nhà ông Sản sử dụng diện tích 207m² đất công do UBND phường Đông Ngạc quản lý.

Ngày 27/7/2018, UBND quận Bắc Từ Liêm có văn bản số 3197/UBND-TNMT (do phòng Tài nguyên môi trường Quận tham mưu soạn thảo) trả lời bà Hoàng Thị Tường với nội dung *“Việc bà Hoàng Thị Tường đề nghị cưỡng chế nhà ông Sản ...là không có cơ sở xem xét thực hiện”*.

Ngày 14/7/2020, UBND thành phố Hà Nội ban hành Kết luận số 89/KL-UBND về nội dung tố cáo của công dân, tại Kết luận có nêu: *“Tuy nhiên, Quyết định số 1329/QĐ-KPHQ và số 1330/KPHQ ngày 26/8/2011 của UBND xã Đông Ngạc về việc áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với hộ ông Sản và hộ bà Thản vẫn còn hiệu lực và chưa được thực hiện...”*, đồng thời chỉ đạo UBND quận Bắc Từ Liêm: *“Chỉ đạo Văn phòng đăng ký đất đai Hà Nội - Chi nhánh quận Bắc Từ Liêm tạm ngừng xác nhận giao dịch đối với 02 GCNQSD đất (số CM 085734 ký ngày 16/5/2018 cấp cho ông Nguyễn Văn Sản và bà Mạc Thị Bấy; số CM 085743 ký ngày 16/5/2018 cấp cho ông Đoàn Thanh Nam và bà Nguyễn Thị Thanh Thản) để kiểm tra, rà soát việc cấp GCNQSD đất cho ông Nguyễn Văn Sản, bà Mạc Thị Bấy và ông Đoàn Thanh Nam, bà Nguyễn Thị Thanh Thản theo đúng quy định của pháp luật”*.

Làm việc với Tổ xác minh tố cáo, người tố cáo không cung cấp được chứng cứ chứng minh bà Nguyễn Thị Kim Oanh bao che cho gia đình ông Sản, bà Thản vì động cơ vụ lợi và theo báo cáo giải trình của người bị tố cáo thì việc thẩm định, trình UBND Quận xem xét cấp GCNQSD đất cho hộ ông Sản, bà Thản là trên cơ sở nhận thức pháp luật về cấp GCNQSD đất, không có động cơ vụ lợi.

*** Kết luận:**

Tại Kết luận số 89/KL-UBND ngày 14/7/2020 của UBND thành phố Hà Nội đã kết luận: Việc UBND quận Bắc Từ Liêm cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở cho ông Nguyễn Văn Sản và bà Mạc Thị Bấy với diện tích 114,7m²; cấp cho ông Đoàn Thanh Nam và bà Nguyễn Thị Thanh Thản với diện tích 87,5m² trong khi Quyết định số 1329/QĐ-KPHQ và số 1330/KPHQ ngày 26/8/2011 của UBND xã Đông Ngạc về việc áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với hộ ông Sản và hộ bà Thản vẫn còn hiệu lực và chưa được thực hiện...là chưa đảm bảo quy định của pháp luật; Đồng thời chỉ đạo UBND Quận xem xét trách nhiệm của các cá nhân có liên quan.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Quận ủy, UBND Quận Bắc Từ Liêm đã yêu cầu bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Trưởng phòng Tài nguyên môi trường Quận nghiêm túc kiểm điểm trách nhiệm trong việc tham mưu UBND Quận cấp GCNQSD đất cho hộ gia đình ông Sản và gia đình bà Thản. Song qua xác minh, không có cơ sở để xác định bà Oanh đã *“Lợi dụng chức vụ, quyền hạn để bao che cho người có hành vi vi phạm pháp luật vì vụ lợi”* theo Điểm m, Khoản 1, Điều 2 Luật phòng, chống tham nhũng.

Do đó nội dung công dân tố cáo, là sai.

4. Nội dung tố cáo 4: Tố cáo bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường vi phạm Điều 8 Hiến pháp (Cụ thể Điều 8 Hiến pháp nêu: “*Các cơ quan nhà nước, cán bộ, công chức, viên chức phải tôn trọng Nhân dân, tận tụy phục vụ Nhân dân, liên hệ chặt chẽ với Nhân dân, lắng nghe ý kiến và chịu sự giám sát của Nhân dân; kiên quyết đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí và mọi biểu hiện quan liêu, hách dịch, cửa quyền*”).

*** Kết quả xác minh và kết luận nội dung tố cáo**

Làm việc với Tổ xác minh tố cáo, công dân không đưa ra được chứng cứ, chứng minh bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên môi trường Quận trong khi thực hiện nhiệm vụ công vụ đã có hành vi vi phạm các nội dung nêu tại Điều 8 Hiến pháp. Do vậy nội dung công dân tố cáo, là sai.

Trên đây là kết luận của Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm về nội dung tố cáo của công dân đối với bà Nguyễn Thị Kim Oanh - Nguyên Trưởng phòng Tài nguyên và môi trường quận Bắc Từ Liêm. /.

Nơi nhận:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| - Thanh tra TP Hà Nội; | Để
báo
cáo |
| - Thường trực Quận ủy; | |
| - TT HĐND-UBND Quận; | |
| - BTCQU, UBKTQU; | |
| - Phòng Tài nguyên MT, | Để
biết |
| - Ban Tiếp công dân Quận; | |
| - Người có đơn tố cáo; | |
| - Người bị tố cáo; | |
| - Lưu VT, HSTC. | |

CHỦ TỊCH

Lưu Ngọc Hà