

Số: 01 /KL-UBND

Bắc Từ Liêm, ngày 04 tháng 01 năm 2021

KẾT LUẬN

Nội dung tố cáo của công dân đối với ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm

Ngày 31/8/2020, Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm có Quyết định số 4846/QĐ-UBND về việc thụ lý tố cáo đối với ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm;

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, xét Báo cáo số 429/BC-TTr ngày 24/12/2020 của Thanh tra Quận về kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân và các tài liệu, hồ sơ có liên quan; Chủ tịch UBND Quận kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. Kết quả xác minh.

1. Nội dung tố cáo 1: Tố cáo ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm lạm dụng chức vụ, quyền hạn ban hành các thông báo số 640/TB-QLDA ngày 19/5/2020 và số 1385/TB-QLDA ngày 11/8/2020 trái quy định của pháp luật.

*** Kết quả xác minh:**

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm (sau đây gọi tắt là Ban Quản lý dự án Quận) là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND quận Bắc Từ Liêm, được thành lập theo Quyết định số 1008/QĐ-UBND ngày 16/02/2017.

Ngày 16/4/2020, UBND quận Bắc Từ Liêm có Quyết định số 1461/QĐ-UBND về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Quản lý dự án Quận, theo đó tại Điểm c Khoản 1 Điều 6 quy định quyền và trách nhiệm của Giám đốc Ban quản lý dự án: “*Phân công nhiệm vụ của các Phó giám đốc và thành viên Ban quản lý dự án; đề bạt, bổ nhiệm, miễn nhiệm các chức danh Trưởng phòng, Phó phòng thuộc Ban Quản lý dự án theo quy định hiện hành*”.

Ngày 21/4/2020, Ban Quản lý dự án Quận có Quyết định số 112/QĐ-QLDA về việc ban hành phân công chức năng, nhiệm vụ và quy chế làm việc của Ban quản lý dự án Quận trong đó quy định cơ cấu tổ chức tại Phòng Dịch vụ công ích và phát triển gồm: 01 trưởng phòng và các cán bộ phòng.

Ngày 08/5/2020, Ban Quản lý dự án Quận có Quyết định số 155/QĐ-QLDA về việc miễn nhiệm Trưởng phòng Phòng Dịch vụ công ích và phát triển đối với ông Hoàng Minh Tuệ.

Ngày 19/5/2020, ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận ký ban hành Thông báo số 640/TB-QLDA về việc điều chuyển công tác đối với ông Hoàng Minh Tuệ là viên chức làm việc tại phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp sang làm việc tại phòng Giải phòng mặt bằng kể từ ngày 19/5/2020.

Sau khi điều chuyển công tác đối với ông Hoàng Minh Tuệ, Ban Quản lý dự án Quận có nhận được đơn của ông Tuệ phản ánh vị trí việc làm tại phòng Giải phóng mặt bằng không phù hợp với trình độ chuyên môn của ông Tuệ khi được tuyển dụng là cử nhân ngành công nghệ hóa học. Vì vậy, ngày 22/6/2020, Ban Quản lý dự án Quận có Thông báo số 928/TB-QLDA về việc thu hồi Thông báo số 640/TB-QLDA ngày 19/5/2020 và điều chuyển ông Hoàng Minh Tuệ tiếp tục thực hiện nhiệm vụ công tác tại phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp.

Ngày 11/8/2020, ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận ký ban hành Thông báo số 1385/TB-QLDA phân công ông Phương Sơn Hà làm nhiệm vụ Phó phụ trách phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp, thời gia đảm nhận nhiệm vụ là 3 năm.

Làm việc với Tổ xác minh tố cáo, Ban Quản lý dự án Quận cho biết: Tại thời điểm phân công ông Phương Sơn Hà làm Phó phụ trách phòng, phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp có 34 lao động gồm: 02 viên chức và 32 lao động hợp đồng. Ông Phương Sơn Hà là lao động hợp đồng ký hàng năm của Ban nên không được bổ nhiệm chức danh trưởng phòng hay phó phòng. Tuy nhiên, xét thấy ông Phương Sơn Hà có trình độ chuyên môn Thạc sỹ quản lý đô thị và công trình đã làm việc tại phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp từ năm 2017 và được đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ nên cấp ủy, Chi bộ và lãnh Ban Quản lý dự án Quận đã thống nhất phân công ông Phương Sơn Hà làm Phó phụ trách phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp.

Kiểm tra bảng lương của người lao động tại Ban Quản lý dự án các tháng 8, 9, 10 và 11 năm 2020 cho thấy, ông Phương Sơn Hà không được hưởng phụ cấp chức vụ.

*** Kết luận:**

Theo quy định tại điểm c Khoản 5 Điều 8 và điểm b Khoản 6 Điều 9 Quyết định 14/2017/QĐ-UBND ngày 13/4/2017 của UBND thành phố Hà Nội về việc ban hành Quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, công chức, viên chức, lao động hợp đồng trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND thành phố Hà Nội và tại khoản 1 Điều 6, Điều 20, Điều 21 Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Quản lý dự án Quận ban hành kèm theo Quyết định số 1461/QĐ-UBND ngày 16/4/2020 của UBND quận Bắc Từ Liêm thì ông Ngô Ngọc Vân - Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận có thẩm quyền điều chuyển công tác và phân công nhiệm vụ đối với các thành viên Ban Quản lý dự án Quận.

Song, việc ông Ngô Ngọc Vân - Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận ký Thông báo số 640/TB-QLDA ngày 19/5/2020 điều chuyển ông Hoàng Minh Tuệ sang công tác tại phòng Giải phóng mặt bằng trong khi ông Tuệ không có chuyên môn về công tác giải phóng mặt bằng là không đúng quy định tại khoản 1 Điều 32 Luật Viên chức. Tuy nhiên, đến ngày 22/6/2020, Ban Quản lý dự án Quận đã có Thông báo số 928/TB-QLDA về việc thu hồi Thông báo số 640/TB-QLDA ngày 19/5/2020 và điều chuyển ông Hoàng Minh Tuệ tiếp tục thực hiện nhiệm vụ công tác tại phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp để đảm bảo phù hợp với bằng cấp chuyên môn của ông Tuệ.

Việc ông Ngô Ngọc Vân - Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận ký ban hành thông báo số 1385/TB-QLDA ngày 11/8/2020, phân công ông Phương Sơn Hà giữ chức danh phó phụ trách phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp với thời gian 03 năm trong khi ông Hà là lao động hợp đồng ký hàng năm là không phù hợp.

Do đó, nội dung công dân tố cáo là đúng một phần.

2. Nội dung tố cáo 2: Tố cáo ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2020 của Ban không công bằng giữa các đối tượng được hưởng thu nhập tăng thêm.

*** Kết quả xác minh cho thấy:**

Ngày 21/4/2020, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm có quyết định số 124/QĐ-QLDA về việc ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ.

Kiểm tra Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2020 của Ban Quản lý dự án Quận cho thấy: Nội dung chi trả thu nhập tăng thêm cho người lao động được chi từ Quỹ bổ sung thu nhập. Việc trích lập và sử dụng các Quỹ trong đó có Quỹ bổ sung thu nhập được quy định tại Điều 22. Việc chi trả thu nhập tăng thêm được quy định tại Khoản 4.2 Điều 4 và quy định cụ thể tại Quy chế chi thu nhập tăng thêm ban hành kèm theo Quy chế chi tiêu nội bộ. Tại Điều 1 Quy chế chi thu nhập tăng thêm quy định về đối tượng được hưởng thu nhập tăng thêm không bao gồm các cán bộ, viên chức hưởng lương từ nguồn doanh thu phí dịch vụ phát triển cụm công nghiệp, không hưởng lương từ chi phí quản lý dự án.

Làm việc với Tổ xác minh tố cáo, Ban Quản lý dự án Quận cho biết: Quỹ bổ sung thu nhập trong năm 2020 của Ban QLDA ĐTXD Quận được trích lập từ nguồn thu hoạt động quản lý dự án (gồm: nguồn thu từ chi phí quản lý dự án, nguồn thu từ hoạt động ủy thác QLDA, nguồn thu từ bán hồ sơ mời thầu, hồ sơ mời đấu giá) không bao gồm nguồn thu quản lý dịch vụ cụm công nghiệp và dịch vụ vệ sinh môi trường. Tại Ban Quản lý dự án Quận, có một số lao động làm việc tại phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp do chỉ thực hiện nhiệm vụ liên quan đến quản lý, vận hành cụm công nghiệp nên được hưởng lương từ nguồn thu giá dịch vụ cụm công nghiệp, các lao động còn lại đều thực hiện nhiệm vụ liên quan đến công tác quản lý dự án nên được hưởng lương từ nguồn chi phí quản lý dự án.

Kiểm tra hồ sơ về việc trích lập các Quỹ của Ban Quản lý dự án Quận năm 2020 cho thấy: Nguồn thu được sử dụng trong năm 2020 dùng để trích lập các quỹ không bao gồm nguồn thu từ quản lý dịch vụ cụm công nghiệp và dịch vụ vệ sinh môi trường.

Kết quả kiểm tra hồ sơ về việc ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ và Quy chế chi thu nhập tăng thêm năm 2020 ban hành kèm theo Quy chế chi tiêu nội bộ của Ban Quản lý dự án cho thấy: Trước khi ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ, Ban Quản lý dự án Quận đã tổ chức họp lấy ý kiến nhất trí của người lao động tại hội nghị cán bộ, công chức, viên chức đầu năm. Quy chế chi tiêu nội bộ và Quy chế chi thu nhập tăng

thêm năm 2020 sau khi ban hành đã được công khai tới toàn thể người lao động thuộc Ban và có niêm yết tại hòm công khai của Ban.

*** Kết luận:**

Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2020 của Ban Quản lý dự án Quận đã được thông qua, lấy ý kiến nhất trí của người lao động trước khi ban hành và được công khai tới toàn thể người lao động tại Ban. Quỹ bổ sung thu nhập năm 2020 của Ban Quản lý dự án Quận được trích lập từ nguồn thu hoạt động quản lý dự án. Do đó, tại Quy chế chi tiêu nội bộ và Quy chế chi thu nhập tăng thêm năm 2020 của Ban Quản lý dự án Quận đã quy định đối tượng hưởng thu nhập tăng thêm là người lao động hưởng lương từ chi phí quản lý dự án là đúng theo quy định tại Điểm b Khoản 12 Điều 1 Thông tư số 06/2019/TT-BTC ngày 28/01/2019 của Bộ Tài chính: “*Chi bổ sung thu nhập (thu nhập tăng thêm) cho người lao động hưởng lương từ chi phí quản lý dự án (gồm: cán bộ, công chức, viên chức và người lao động hưởng tiền lương từ chi phí quản lý dự án)*”. Không có việc ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2020 không công bằng giữa các đối tượng được hưởng thu nhập tăng thêm. Do đó, nội dung công dân tố cáo là sai.

3. Nội dung tố cáo 3: Tố cáo ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Bắc Từ Liêm không thực hiện đúng quy định của Nhà nước về công tác bảo vệ môi trường cụm công nghiệp: Không bố trí 01 cán bộ phụ trách bảo vệ môi trường có trình độ đại học trở lên thuộc một trong các chuyên ngành: quản lý môi trường; khoa học công nghệ, kỹ thuật môi trường; hóa học; sinh học.

*** Kết quả xác minh:**

Tại Ban Quản lý dự án Quận công tác bảo vệ môi trường cụm công nghiệp được giao cho phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp phụ trách quản lý và tổ chức thực hiện.

Trước khi ông Ngô Ngọc Vân được bổ nhiệm làm Giám đốc Ban Quản lý dự án Quận vào ngày 15/5/2019, Ban Quản lý dự án Quận đã phân công ông Phương Sơn Hà là lao động hợp đồng phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp phụ trách công tác bảo vệ môi trường cụm công nghiệp tại Thông báo số 317/TB-QLDA ngày 10/7/2017.

Theo báo cáo của Ban Quản lý dự án Quận và qua kiểm tra các thông báo phân công nhiệm vụ của phòng Dịch vụ công ích và phát triển cụm công nghiệp cho thấy: hiện nay, công tác bảo vệ môi trường cụm công nghiệp được giao cho ông Lê Xuân Quang phụ trách và giữ chức vụ tổ trưởng tổ xử lý nước thải.

Kiểm tra hồ sơ quản lý người lao động làm việc tại Ban Quản lý dự án Quận cho thấy: ông Phương Sơn Hà có trình độ chuyên môn Thạc sỹ quản lý đô thị và công trình, ông Lê Xuân Quang có trình độ Cao đẳng ngành Công nghệ kỹ thuật môi trường và đã được đào tạo cấp chứng chỉ vận hành Công trình Trạm xử lý nước thải Cụm công nghiệp Từ Liêm.

*** Kết luận:**

Theo điểm a khoản 1 Điều 5 Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT: “Hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường cụm công nghiệp bao gồm: hệ thống thoát nước mưa, hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung, khu vực lưu giữ, xử lý chất thải rắn (nếu có).” và theo khoản 4 Điều 7 Thông tư số 31/2016/TT-BTNMT ngày 14/10/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định trách nhiệm của chủ đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng cụm công nghiệp: “*Bố trí ít nhất 01 cán bộ phụ trách bảo vệ môi trường có trình độ đại học trở lên thuộc một trong các chuyên ngành: quản lý môi trường; khoa học, công nghệ, kỹ thuật môi trường; hóa học; sinh học.*”. Do đó, việc Ban quản lý dự án Quận phân công ông Lê Xuân Quang có trình độ Cao đẳng ngành Công nghệ kỹ thuật môi trường phụ trách công tác bảo vệ môi trường tại cụm công nghiệp là chưa đảm bảo trình độ chuyên môn theo quy định. Nội dung công dân tố cáo là đúng.

II. Chỉ đạo thực hiện:

Trên cơ sở kết quả xác minh nội dung tố cáo của công dân, Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm chỉ đạo:

1. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Quận:

- Kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân trong việc thống nhất chủ trương phân công nhiệm vụ cho viên chức và người lao động chưa đảm bảo quy định.

- Rà soát, sắp xếp viên chức, người lao động đảm bảo phù hợp với vị trí việc làm và quy định của pháp luật.

- Báo cáo kết quả thực chỉ đạo của UBND Quận về Thanh tra Quận trước ngày 30/01/2021

2. Thanh tra Quận: Theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận, tổng hợp kết quả báo cáo UBND Quận.

Trên đây là kết luận của Chủ tịch UBND quận Bắc Từ Liêm về nội dung tố cáo đối với ông Ngô Ngọc Vân – Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Quận; Chủ tịch UBND Quận yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Quận nghiêm túc thực hiện các nội dung chỉ đạo nêu trên. /

Nơi nhận:

- | | |
|---------------------------------|---------|
| - Thanh tra Thành phố; | Đề |
| - Thường trực Quận ủy; | b/cáo |
| - TT HĐND-UBND Quận; | |
| - Các phòng: Nội vụ, Thanh tra; | Đề |
| - Ban QLDA ĐTXD Quận; | t/hiện |
| - Ban Tiếp công dân Quận; | |
| - Người có đơn tố cáo; | Đề biết |
| - Người bị tố cáo; | |
| - Lưu VT, TTr (HSTC). | |

CHỦ TỊCH



Lưu Ngọc Hà